

Обзор
обобщенной практики осуществления Федеральной службой войск
национальной гвардии Российской Федерации федерального
государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности
объектов топливно-энергетического комплекса
во втором полугодии 2022 года

Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия) осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности 6634 объектов топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК), которым присвоена категория опасности (46 – высокой, 772 – средней и 5816 – низкой категории опасности).

Требования к обеспечению безопасности объектов ТЭК, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, установлены как непосредственно Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно- энергетического комплекса» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), так и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Названные требования подразделяются на два уровня:

1. Установленные Федеральным законом № 256-ФЗ и иные требования, утвержденные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации: к паспортизации и содержанию паспорта безопасности объекта ТЭК, определению вида охранной организации, уполномоченной на осуществление физической защиты объекта ТЭК, требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов ТЭК, обязанности субъектов ТЭК в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК, а также к проведению процедур категорирования объектов ТЭК, их обследования, актуализации паспортов безопасности, информирования об угрозе совершения или совершении акта незаконного вмешательства и другие (требования к документально- организационному обеспечению).
2. Установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»: детальные требования к разработке и реализации системы физической защиты и мер инженерно-технической защиты (укрепленности) площадных и линейных объектов ТЭК соответственно (технические требования).

Территориальными органами Росгвардии осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности 6634 объектов топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК), которым присвоена категория опасности (46 – высокой, 772 – средней и 5816 – низкой категории опасности).

В соответствии с планами проведения территориальными органами Росгвардии плановых проверок объектов ТЭК в 2022 году к проверкам было запланировано 1807 объектов ТЭК (17 – высокой, 472 – средней и 1318 – низкой категории опасности).

На 1 января 2023 года завершены плановые проверки на 1760 объектах ТЭК, принадлежащих 816 субъектам ТЭК (14 – высокой, 454 – средней и 1292 – низкой категории опасности).

Проверки в отношении 47 объектов сотрудниками Росгвардии не проводились в связи с их ликвидацией (прекращением деятельности) и (или) снятием ранее присвоенной категории опасности к началу проведения плановой проверки.

При проведении проверок на 1 063 (60,4%) объектах ТЭК выявлено 15 028 нарушений обязательных требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности, в том числе: 619 – предъявляемых к средствам физической защиты и 13 917 – к инженерно-техническим средствам охраны (из них: 7 109 – к инженерно-техническим средствам защиты, 1 871 – к системам охранной сигнализации, 249 – сбора и обработки информации, 755 – контроля и управления доступом, 1 366 – охранным телевизионным, 177 – оперативной связи, 1 149 – охрannого освещения, 471 – оповещения, 392 – электропитания, 378 – к специальным техническим средствам досмотра), а также 492 нарушения иных требований.

По результатам проверок субъектам ТЭК выдано 1 029 предписаний об устранении нарушений, в том числе 832 – эксплуатирующим площадные, 197 – линейные объекты ТЭК.

За допущенные нарушения сотрудниками Росгвардии составлено 814 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.30 КоАП РФ, в том числе 251 – в отношении должностных лиц и 563 – в отношении юридических лиц – субъектов ТЭК.

В целях осуществления контроля за исполнением ранее выданных предписаний и устранением имеющихся нарушений проведено 1050 внеплановых проверок объектов ТЭК, по результатам которых составлено 652 протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.5 КоАП РФ, в том числе 185 – в отношении должностных лиц и 467 – в отношении юридических лиц – субъектов ТЭК.

В 2022 году (с 1 июля, отдельные положения – с 26 декабря) вступил в силу Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ), который направлен на урегулирование вопросов, связанных с обеспечением безопасности объектов ТЭК, посредством устранения внутренних противоречий законодательства о безопасности объектов ТЭК, согласования его некоторых положений с нормами смежного законодательства.

Положения Федерального закона № 230-ФЗ направлены на:

уточнение субъектов охранной деятельности, имеющих право осуществлять физическую защиту объектов ТЭК, которым присвоена категория опасности, и ужесточение требований к частным охранным организациям, которые вправе охранять объекты ТЭК высокой и средней категории опасности;

предоставление отдельным субъектам ТЭК права учреждать частные охранные организации для обеспечения физической защиты принадлежащих им и (или) их дочерним (зависимым) обществам объектов ТЭК;

совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением безопасности объектов ТЭК, посредством устранения внутренних противоречий законодательства о безопасности объектов ТЭК и согласования его некоторых положений с нормами смежного законодательства.

Федеральным законом № 230-ФЗ установлен дифференцированный подход (в зависимости от присвоенной объекту ТЭК категории опасности) при определении субъектов охранной деятельности, которые могут привлекаться для обеспечения физической защиты таких объектов.

Данный правовой механизм способствует повышению уровня анти-террористической защищенности объектов ТЭК и одновременно позволяет сохранить уже созданные эффективные системы безопасности, основанные на взаимодействии с частными охранными организациями, что минимизирует риски существенного роста расходов субъектов ТЭК на физическую защиту своих объектов.

Специальные требования к частным охранным организациям, которые вправе осуществлять физическую защиту объектов топливно-энергетического комплекса, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 г. № 2258.

Также внесены изменения в Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утвержденный постановлени-

ем Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587.

Одновременно с этим Федеральный закон № 230-ФЗ наделил Правительство Российской Федерации полномочием предоставлять право отдельным субъектам ТЭК учреждать частные охранные организации для обеспечения физической защиты принадлежащих им и (или) их дочерним обществам объектов ТЭК.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2022 г. № 2886-р утверждены форма обращения и перечень документов, направляемых субъектом ТЭК в Министерство энергетики Российской Федерации для подготовки решения Правительства Российской Федерации о предоставлении права на учреждение частной охранной организации.

Федеральным законом № 230-ФЗ дополнен перечень условий отказа в допуске к указанной работе лицам, предоставившим подложные документы при приеме на работу, и иностранным гражданам.

В этой связи Федеральный закон № 256-ФЗ дополнен положениями, обязывающими субъекта ТЭК проводить проверку сведений, предоставляемых при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов ТЭК, а Правительство Российской Федерации – определять перечень таких сведений. Соответствующие Правила и перечень утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 2011.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2022 г. № 3722-р утверждена новая форма паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса.

ГУЛРРиГК Росгвардии

