

Обзор
обобщенной практики осуществления Федеральной службой войск
национальной гвардии Российской Федерации федерального
государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности
объектов топливно-энергетического комплекса
в первом полугодии 2023 года

Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия) осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности 6 634 объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), которым присвоена категория опасности (46 – высокой, 772 – средней и 5816 – низкой категории опасности).

Требования к обеспечению безопасности объектов ТЭК, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, установлены как непосредственно Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), так и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Названные требования подразделяются на два уровня:

1. Установленные Федеральным законом № 256-ФЗ и иные требования, утвержденные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации: к паспортизации и содержанию паспорта безопасности объекта ТЭК, определению вида охранной организации, уполномоченной на осуществление физической защиты объекта ТЭК, требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов ТЭК, обязанности субъектов ТЭК в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК, а также к проведению процедур категорирования объектов ТЭК, их обследования, актуализации паспортов безопасности, информирования об угрозе совершения или совершении акта незаконного вмешательства и другие (требования к документально-организационному обеспечению).

2. Установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»: детальные требования к разработке и реализации системы физической защиты и мер инженерно-технической защиты (укрепленности) площадных и линейных объектов ТЭК соответственно (технические требования).

Территориальными органами Росгвардии осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности 6 634 объектов ТЭК, которым присвоена категория опасности (46 – высокой, 772 – средней и 5816 – низкой категории опасности).

В соответствии с планами проведения территориальными органами Росгвардии плановых проверок объектов ТЭК на 1 июля 2023 года завершены контрольно-надзорные мероприятия на 491 объекте ТЭК (8 – высокой, 164 – средней и 319 – низкой категории опасности), принадлежащих 302 субъектам ТЭК.

При проведении проверок на 307 объектах ТЭК (63,5% от числа проверенных) выявлено 4 643 нарушения обязательных требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности, в том числе: 265 – предъявляемых к средствам физической защиты и 4257 – к инженерно-техническим средствам охраны.

В сфере документально-организационного обеспечения проведенных мероприятий выявлено 121 нарушение обязательных требований.

По результатам проверок уполномоченным должностным лицам субъектов ТЭК выдано 305 предписаний об устранении выявленных нарушений, в отношении субъектов ТЭК и их должностных лиц составлено 276 протоколов об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

С целью контроля за исполнением выданных предписаний сотрудниками Росгвардии за указанный период проведено 444 внеплановые проверки объектов ТЭК, по результатам которых в отношении юридических лиц и их уполномоченных должностных лиц составлено 273 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ.

Следует отметить, что 12 мая 2023 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 740 «Об утверждении Правил осуществления федерального контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которое вступает в силу с 1 января 2024 года.

Справочно.

Правила определяют порядок осуществления Росгвардией федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, права и обязанности должностных лиц Росгвардии, субъектов топливно-

энергетического комплекса и их должностных лиц при проведении проверочных мероприятий, а также порядок проведения профилактических мероприятий по предупреждению нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).

Кроме того, Федеральными конституционными законами от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики», № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики», № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области» и № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области» определены особенности регулирования отношений в сфере топливно-энергетического комплекса (статьи 28).

Особенности применения законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2023 г. № 361 (далее – Особенности).

В соответствии с Особенности уполномоченным органам исполнительной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей поручено сформировать перечни объектов ТЭК, подлежащих категорированию (пункт 2 Особенности).

Также принят Федеральный закон от 13 июня 2023 г. № 233-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (вступает в силу с 1 марта 2024 года), которым действующая редакция статьи 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена частью 3, ужесточающей ответственность за нарушение требований обеспечения безопасности объектов ТЭК высокой категории опасности в виде административного штрафа в размере до 450 тысяч рублей.

ГУЛРРиГК Росгвардии

