

Обзор
обобщенной практики осуществления Федеральной службой войск
национальной гвардии Российской Федерации федерального
государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности
объектов топливно-энергетического комплекса
во втором полугодии 2023 года

Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия) осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности 6 739 объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), которым присвоена категория опасности (43 – высокой, 775 – средней и 5 921 – низкой категории опасности).

Требования к обеспечению безопасности объектов ТЭК, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, установлены как непосредственно Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), так и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Названные требования подразделяются на два уровня:

1. Установленные Федеральным законом № 256-ФЗ и иные требования, утвержденные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации: к паспортизации и содержанию паспорта безопасности объекта ТЭК, определению вида охранной организации, уполномоченной на осуществление физической защиты объекта ТЭК, требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов ТЭК, обязанности субъектов ТЭК в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК, а также к проведению процедур категорирования объектов ТЭК, их обследования, актуализации паспортов безопасности, информирования об угрозе совершения или совершении акта незаконного вмешательства и другие (требования к документально-организационному обеспечению).

2. Установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»: детальные требования к разработке и реализации системы физической защиты и мер инженерно-технической защиты (укрепленности) площадных и линейных объектов ТЭК соответственно (технические требования).

Территориальными органами Росгвардии осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности 6 739 объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности (43 – высокой, 775 – средней и 5 921 – низкой категории опасности).

В 2023 году проведены проверки 1 356 объектов ТЭК, принадлежащих 705 субъектам ТЭК, в том числе 18 объектов высокой, 533 – средней и 805 – низкой категорий опасности.

При проведении проверок на 810 объектах ТЭК (59,7% от числа проверенных) выявлено 12 121 нарушение обязательных требований, в том числе 707 нарушений, предъявляемых к средствам физической защиты и 11 088 – к инженерно-техническим средствам охраны, а также 326 – в сфере документально-организационного обеспечения проводимых мероприятий.

По результатам проверок уполномоченным должностным лицам субъектов ТЭК выдано 798 предписаний об устранении выявленных нарушений, в отношении юридических лиц и уполномоченных должностных лиц субъектов ТЭК составлен 691 протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

С целью контроля за исполнением выданных предписаний сотрудниками Росгвардии проведена 1 061 внеплановая проверка объектов ТЭК, по результатам которых в отношении юридических лиц и уполномоченных должностных лиц субъектов ТЭК составлено 727 протоколов об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.5 КоАП РФ.

В целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 740 «Об утверждении Правил осуществления федерального контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» издан приказ Росгвардии от 23 ноября 2023 г. № 420 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых при осуществлении Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности».

В целях усиления безопасности объектов ТЭК от актов незаконного вмешательства, совершаемых при помощи беспилотных аппаратов,

и наделения работников частных охранных организаций правом противодействия беспилотным аппаратам в отношении тех объектов ТЭК, которые имеют категорию опасности, принят Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. № 666-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

ГУЛРРиГК Росгвардии

